



PLAN VE BÜTÇE KOMİSYON RAPORU

Atıksu Arıtma Dairesi Başkanlığı tarafından talep edilen; Serik 2 Atıksu Arıtma Tesisi ve Bağlantı Altyapı Tesisleri Yapım İşi (İKN 2019/32781)'nin kalan kısmına ait finansmanın Kültür ve Turizm Bakanlığınca karşılanması ve yapım işinin tamamlanmasına müteakip yapılacak olan “ İşletme Devri” işleminden sonra 20 yıl süre ile tesislerin bakanlık tarafından işletilmesine karşılık Serik Bölgesine ait atıksu bedellerinin bakanlığa ödenmesine dair varılan bakanlık mutabakat doğrultusunda “Antalya İli Serik İlçesi Kadriye – Belek Bölgesi Altyapı Yapım İşleri ve İşletme Protokolü” ve Protokol eklerinin değerlendirilmesi, Kültür ve Turizm Bakanlığı ile yapılan Protokolü imzalamaya Antalya Büyükşehir Belediye Başkanı ve ASAT Genel Müdürlüğü Yönetim Kurulu Başkanı Muhittin BÖCEK'in yetkili kılınması, ASAT Genel Kurulunun 11/11/2019 tarihli toplantısı gündeminin 7 inci maddesinde görüşülerek, Plan ve Bütçe Komisyonumuza havale edilmiştir. Komisyonumuz konuyu görüşmek üzere toplanmıştır.

Komisyonumuzca yapılan inceleme sonucunda; Bilindiği üzere Antalya İli Serik İlçesi Kadriye ve Belek mahallesinde daim bulunan turizm tesisleri Dünya'ca ün kazanmış ve sağlamış olduğu benzersiz imkânlar aracılığıyla Ülkemiz adına "marka değer" haline gelmiştir. Her geçen gün artan turizm çeşitliliği ve ziyaretçi sayısının yanında, G20 başta olmak üzere prestijli uluslararası organizasyonlara ev sahipliği yapmaktadır. Özellikle son dönemlerde bölgeden sağlanan istikrarlı gelirler ülkemiz ekonomisi adına, ivmeli şekilde ümit ve destek sağlamaktadır.

Antalya İli Serik İlçesi Belek mahallesinde bulunan Belek-1 ve Belek-2 Atıksu Arıtma Tesislerinin faaliyetine son verilerek, alternatif arazilerin de bulunamamasından dolayı, yerine Eminceler mahallesinde bulunan mevcut (2015 yılında yapılan şekliyle) 25.000 m³/gün kapasiteli Serik Atıksu Arıtma tesisinin yanına 103 ada 11 parsel ve 103 ada 139 parselde yeni bir Atıksu Arıtma Tesisi (Serik 2 Atıksu Arıtma Tesisi) yapımı, buna bağlı olarak Regnum Otel sahasında bulunan atıksu terfi merkezi ve basma hattı yapımı, Voyage Otel karşısında bulunan atıksu terfi merkezi ve basma hattı yapımı, otellerin mevcut atıksu bedellerinin güncellenmesi, Acısu Deresi ile bağlı bulunan kolların temizlenmesi hususlarında, Kültür ve Turizm Bakanlığı (BAKANLIK), Antalya Büyükşehir Belediyesi ASAT Genel Müdürlüğü (BELEDİYE), BETUYAB Belek Turizm Yatırımcıları Birliği (BİRLİK) ve DSİ Antalya 13. Bölge Müdürlüğü (DSİ) arasında yapılan istişareler sonucunda, taraflarca yapılması gereken işleri kapsayan protokol düzenlenmiş idi. (EK-1) 15/11/2018 tarih ve 510 sayılı Yönetim Kurulu kararı ile “ Serik 2 Atıksu Arıtma Tesisi ve Bağlantı Altyapı Tesisleri Yapım İşi” adında ihaleye çıkılması kararlaştırılmış, ihale yapılmış ancak 15/01/2019 tarih ve 20 sayılı Yönetim Kurulu kararı ile iptal edilmiştir. Yeniden ihaleye çıkış kararı 22/01/2019 tarih ve 38 sayılı Yönetim Kurulu kararı alınmış olup, İhale tarihi 28/01/2019 şeklinde gerçekleşmiş, İhale sonuç Kararı 04/02/2019 tarih ve 55 sayılı Yönetim Kurulu kararı ile alınmış, İhale numarası 2019/32781 olarak Yüklenici Lidya Yapı San. Ve Tic. A.Ş.'de kalmıştır. Sözleşme bedeli 205.983.468,95 TL (KDV Hariç), Sözleşme tarihi 19/02/2019 yer teslimi tarihi 20/02/2019 şeklinde süreç tamamlanmıştır.

Bahse konu yapım işine ait sözleşme ekte sunulmuştur.(EK-2) Eylül 2019 tarihi itibari ile “Serik 2 Atıksu Arıtma Tesisi ve Bağlantılı Altyapı Tesisleri Yapım İşi” kapsamında yüklenici firmaya 5 hakedişte toplam 33.010.295,50 TL (KDV hariç, fiyat farkı dahil) ödemeye

0. Sarı
[İmza]
[İmza]
[İmza]
[İmza]
[İmza]
[İmza]
[İmza]

esas olarak imza altına alınmıştır. İşin başlangıcında avans olarak yüklenici firmaya 12.359.008,14 TL kamulaştırma işlemi için 6.500.000,00 TL ödeme yapılmış olup, mevcut durumda tüm bu ödemeler toplamı 51.569.303,64 TL olmuştur ve yukarıda bahsi geçen işbu sözleşme için ayrılan 50.000.000,00 TL ödenek tükenmiştir.

Arda kalan finansal sorunların çözilemeyecek olması halinde ihtiyaç durumunda nakdi kredi sağlanması için yüksek faizli iç ve dış borçlanmaya gerek duyulacak idi. ASAT Genel Müdürlüğünün güncel iç ve dış borçlanma limitlerinin kısıtlılığı, faiz oranlarının yüksek oluşu, borçlanma sürecinde hazine ve meclis kararları sürecinin uzunluğu ve olumsuz gerçekleşme olasılığının yüksek oluşu, borçlanmalara istinaden kurumun esas gelir kaynağı olan su gelirlerinin teminat altına alınacak olması, su gelirleri teminat olarak verilebilse dahi hali hazırda bu teminatlarının İLBANK'a verilmiş olması gibi harici hususlarda dikkate alındığında ve ilaveten aşağıda açıklanan hukuki dayanaklar paralelinde Kültür ve Turizm Bakanlığı ile **"İşbirliği Protokolü"** yapılması ihtiyacı olunmuştur.

01/06/2019 tarihli 30791 sayılı Resmi Gazetede yayınlanarak yürürlüğe giren 2634 sayılı Turizmi Teşvik Kanununda Değişiklik Yapılması Hakkında 7175 nolu Kanunun 3 üncü maddesinde yeralan "2634 sayılı Kanunun 9 uncu maddesinin 1 inci fıkrasının (a) bendinde yeralan "kanalizasyon," ibaresinden sonra gelmek üzere "Atıksu Arıtma Tesisi, Katı Atık Bertaraf Tesisi," ibaresi, fıkraaya aynı bentten sonra gelmek üzere aşağıdaki bent eklenmiş ve mevcut (b) bendi buna göre teselsül ettirilmiştir. b) Kültür ve turizm koruma ve gelişim bölgeleri ile turizm merkezleri sınırları içinde ve bu bölge ve merkezlere hizmet verecek alanlarda, turizmin gelişmesi amacıyla yol, su, kanalizasyon, atık su arıtma tesisi, katı atık bertaraf tesisi gibi altyapı yatırımları Bakanlıkça da yapılabilir, yaptırılabilir, bu amaçla ödenek aktarılabilir, (a) bendi kapsamında ilgili kamu kurum ve kuruluşlarınca yapılanlar devralınabilir, bu tesisler Bakanlıkça işletilebilir ve işlettirilebilir." hükmü doğrultusunda ASAT Genel Müdürlüğü'nün Görev ve Yetkileri, tabi olduğu 2560 sayılı Kanunun 2 inci maddesinin "e" bendinde yer alan "Her türlü taşınır ve taşınmaz malı satın almak, kiralamak, ekonomik değeri kalmamış araç ve gereçleri satmak, İSKİ'nin hizmetleriyle ilgili tesisleri doğrudan doğruya yahut diğer kamu veya özel kuruluşlarla ortak olarak kurmak ve işletmek, bu maksatla kurulmuş veya kurulmakta olan tesislere iştirak etmek" düzenlemesi esas alınmak sureti ile ilgili mevzuatın amir hükümleri ile 03/07/2005 tarihli ve 5393 sayılı Belediye Kanunun 75 inci maddesine kapsamında hukuki dayanak olarak değerlendirilmiştir.

Gerekçe raporunda (EK-3) sunulan hukuki, teknik, mali durum tablosunun da bir gereği olarak, devam etmekte olan "Serik 2 Atıksu Arıtma Tesisi ve Bağlantılı Altyapı Tesisleri Yapım İş'i için gerekli Finansal Desteğin tedariki amaçlanmıştır.

Bakanlığın ilgi (a-04/09/2019 tarih ve 35865134-349(030.99)-E723743 sayılı Kültür ve Turizm Bakanlığı) yazısında "1 Numaralı Cumhurbaşkanlığı Kararnamesinin "Bakanlığımızın görev ve yetkilerinin sayıldığı" "Dokuzuncu bölümde yer alan "Yatırım ve İşletmeler Genel Müdürlüğünün görev ve yetkilerinin sayıldığı" 285 inci maddesinin 1 inci fıkrasının (f) bendinde; "Kültür ve turizm sektöründe yatırım yapan kamu kurum ve kuruluşları ile özel sektörün altyapı ve üstyapı yatırımlarını, sektörün tespit edilen öncelik ve ihtiyaçlarına göre yönlendirmek, yıllık yatırım programlarını hazırlamak, gerekli görülenlerin uygulamalarını yapmak veya yaptırmak" görev ve yetkisi Bakanlığımıza (Yatırım ve İşletmeler Genel Müdürlüğü) verildiği. Ayrıca,

[Handwritten signatures and stamps]

01/06/2019 tarihli ve 30791 sayılı Resmî Gazete' de yayımlanarak yürürlüğe giren 23/05/2019 tarihli ve 7175 sayılı Kanunun çerçeve 3 üncü maddesi 2634 sayılı Turizmi Teşvik Kanununun "Kamu yatırımları" başlıklı 9 uncu maddesinin (a) ve (b) bentlerinde yapılan düzenlemeler ile "kültür ve turizm koruma ve gelişim bölgeleri ile turizm merkezleri sınırları içinde ve bu bölge ve merkezlere hizmet verecek alanlarda, turizmin gelişmesi amacıyla yol, su, kanalizasyon, atık su arıtma tesisi, katı atık bertaraf tesisi gibi altyapı yatırımların Bakanlığımız tarafından da yapılabilmesi, yaptırılabilmesi, bu amaçla ödenek aktarılabilmesi, (a) bendi kapsamında ilgili kamu kurum ve kuruluşlarınca yapılanların devralınabilmesi, bu tesislerin Bakanlığımız tarafından işletilebilmesi ve işlettirilebilmesi görev ve yetkisi de Bakanlığımıza verilmiştir" denmektedir.(EK-4)

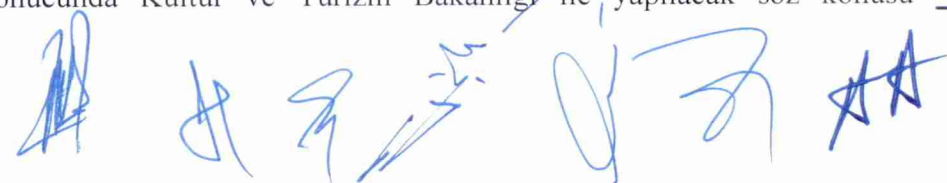
İlave olarak yine ilgi Bakanlık yazısında "Açıklanan sebeplerle, ülkemizin turizmi açısından hayati öneme sahip ve "Marka Değeri" olan Belek Turizm Bölgesinin atık su arıtma tesislerinin sorunlarının kalıcı olarak çözümü için Serik 2 Atık su Arıtma Tesisinin yapımının ivedilikle tamamlanarak İşletmeye açılması gerekliliği göz önünde bulundurularak, 7175 sayılı Kanunla 2634 sayılı Turizmi Teşvik Kanununun 9 uncu maddesine eklenen hükümler doğrultusunda, Büyükşehir Belediye Başkanlığımızca ihalesi yapılarak ve 18/02/2019 tarihinde sözleşmesi imzalanarak yapımına başlanılan "Serik 2 Atık su Arıtma Tesis ve Bağlantılı Altyapı Tesisleri Yapım İşi" ne ait Sözleşmenin tüm hak, borç ve yükümlükleri ile birlikte Bakanlığımızca devralınması, bu İşin Bakanlığımız tarafından tamamlanması, bunu müteakiben Serik 2 Atıksu Arıtma Tesisinin en az 20 (yirmi) yıl süreyle Bakanlığımızca işletilmesi veya işlettirilmesi, daha sonra tekrar Büyükşehir Belediye Başkanlığımıza (Antalya Su ve Kanalizasyon İdaresi Genel Müdürlüğü) devredilmesi için gerekli işlemlerin ivedilikle başlatılması" gerektiği belirtilmiştir. Kurumumuz ilgi (b-10.09.2019 tarihli ve 29557 sayılı yazı) yazısında cevaben, belirtilen işletme devri koşulları, devir sonrası işletme süresinin kaç yıl olacağı, devir kapsamında hangi sistemlerin dahil edileceği, süre gelen yapım işi sözleşmesinin arda kalan ödeme planının nasıl düzenleneceği gibi hususların mutabakata varılması amacıyla, Bakanlık Makamı ile müzakere edilerek konuya ilişkin değerlendirmeler yapılmıştır. (EK-5)

Değerlendirmeler sonucunda hazırlanan **"İşbirliği Protokolü"** metninin değerlendirilmesi amacıyla Atıksu Arıtma Dairesi Başkanlığının 11/10/2019 tarih ve 33531 sayılı yazısı ile Hukuk Müşavirliğine, 11/10/2019 tarih ve 33530 sayılı yazısı ile İç Denetim Birimine gönderilmiştir. Buna istinaden ilgili Birimlerce yapılan değerlendirme sonuçları yazımız ekinde sunulmuştur.(EK-6 ve EK-7)

İdaremiz tarafından hazırlanan "İşbirliği Protokolü" taslağı 18/10/2019 tarih ve 34331 sayılı yazı ile Bakanlığa iletilmiştir. Buna istinaden Bakanlık Makamınca düzenlenen 25/10/2019 tarih ve 883261 sayılı yazı ekinde "İşbirliği Protokolü" metni idaremise gereği için gönderilmiştir.

Söz konusu 2019/32781 İhale kayıt numaralı "Serik 2 Atık su Arıtma Tesis ve Bağlantı Altyapı Tesisleri Yapım İşi" nin kalan kısmına ait finansmanın, Kültür ve Turizm Bakanlığınca karşılanması, yapım işinin tamamlanmasına müteakip tesis edilecek olan " İşletme Devri" işleminden sonra 20 yıl süre ile Atık su altyapı tesislerinin Bakanlık tarafından işletilmesi, ilgili faaliyetlere karşılık Serik Bölgesine ait atık su gelirlerinin Bakanlığa ödenmesine dair; Kültür ve Turizm Bakanlığı ile varılan mutabakat doğrultusunda "Antalya İli Serik İlçesi Kadriye-Belek Bölgesi Altyapı Yapım İşleri ve İşletme Protokolü" ve ekleri değerlendirilmiştir. Yapılan değerlendirme sonucunda Kültür ve Turizm Bakanlığı ile yapılacak söz konusu **"İşbirliği**

O. Başar

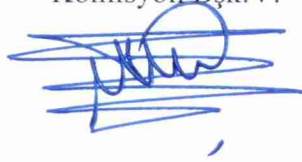


Protokolü" ün imzalanmasına ve Protokolü imzalamaya Antalya Büyükşehir Belediye Başkanı ve ASAT Genel Müdürlüğü Yönetim Kurulu Başkanı Muhittin BÖCEK' in yetkili kılınması, Komisyonumuzun uygun görüşü ile işbu Komisyon Raporu imza altına alınarak Genel Kurulun takdirine sunulmuştur. /11/2019

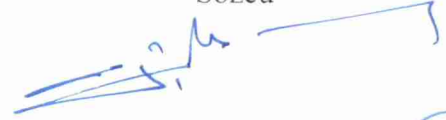
Oktay BAŞARAN
Plan ve Bütçe Kom.Bşk.



Ali POLAT
Komisyon Bşk.V.



Mehmet YÜKSEL
Sözcü



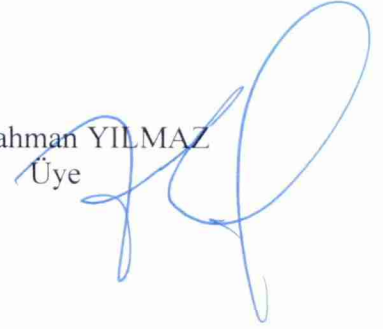
Batuhan Mutlu ENGİN
Üye



Zafer TAN
Üye
KATILMADI



Abdurrahman YILMAZ
Üye



Levent KONUR
Üye



Serhat DEMİR
Üye



Avni ATAY
Üye

